

**ORDINE DEI DOTTORI COMMERCIALISTI ED ESPERTI CONTABILI DI FORLÌ****DETERMINA A CONTRARRE N. 05/2023**

Oggetto: acquisizione di beni e servizi di importo inferiore a 40.000,00 euro – Determina a contrarre con Umara S.P.A. con sede in Via Colombara, 113 – 30176 – Marghera (VE) C.F. 05391311007 e P.Iva 04681350270 per la fornitura di servizi ricerca e somministrazione di personale - addetto segreteria / funzionario per sostituzione maternità – Smart Cig: Z763C1FCB0

PREMESSO CHE con la delibera n. 81 del 17/07/2023 è stata rilevata la necessità di procedere all'acquisto del servizio in oggetto, ovvero di procedere alla sostituzione della dipendente dott.ssa Sara Maraldi, per il congedo di maternità (obbligatorio ed eventualmente facoltativo) e il periodo di affiancamento per un massimo complessivo di mesi 12;

RILEVATA l'esigenza di procedere all'affidamento delle prestazioni di cui all'oggetto;

DATO ATTO che l'art. 17, comma 2, del d.lgs. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

DATO ATTO ALTRESI' che, ai sensi del citato art. 17, il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di cui trattasi le cui caratteristiche essenziali sono di seguito riassunte:

Fine che con il contratto si intende perseguire e relativo oggetto: servizi ricerca e somministrazione di figura di addetto segreteria / funzionario per sostituzione dipendente in congedo di maternità;

Importo del contratto €. 24.500,00, oltre iva;

Durata del contratto: dal 01/09/2023 al 27/02/2024;

Forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;

Modalità di scelta del contraente: affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 del d.lgs. 36/2023;

Clausole ritenute essenziali: quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento; in particolare, ai sensi dell'art. 102 Codice dei contratti,

è richiesto che l'operatore economico si impegni a:

- a) garantire la stabilità occupazionale del personale impiegato;
- b) garantire l'applicazione dei contratti collettivi nazionali e territoriali di settore, tenendo conto, in relazione all'oggetto dell'appalto e alle prestazioni da eseguire, anche in maniera prevalente, di quelli stipulati dalle associazioni dei datori e dei prestatori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale e di quelli il cui ambito di applicazione sia strettamente connesso con l'attività oggetto dell'appalto o della concessione svolta dall'impresa anche in maniera prevalente, nonché garantire le stesse tutele economiche e normative per i lavoratori in subappalto rispetto ai dipendenti dell'appaltatore e contro il lavoro irregolare;
- c) garantire le pari opportunità generazionali, di genere e di inclusione lavorativa per le persone con disabilità o svantaggiate;

CONSIDERATO che l'importo del presente affidamento (inferiore ad € 140.000,00/150.000,00) non comporta l'obbligo del preventivo inserimento nel programma triennale di acquisti di beni e servizi/dei lavori pubblici di cui all'art. 37 del d.lgs. 36/2023;

RILEVATO preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

RILEVATO ALTRESI':

- che l'art. 50 del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante; b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

- che l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come *"l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice"*;

- che, ai sensi dell'art. 58 del d.lgs. 36/2023, l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del Dlgs n. 36/2023;

- che, ai sensi dell'art. 54, comma 1, secondo periodo, del d.lgs. 36/2023, agli affidamenti diretti non è applicabile quanto disposto in ordine all'esclusione automatica delle offerte anomale;

- che, in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del d.lgs. 36/2023, con esenzione per contratti di importo inferiore a € 40.000,00;

- che il contratto collettivo applicato in relazione alle tutele a favore dei lavoratori impiegati nell'appalto risulta essere adeguato;

- che, ai sensi dell'articolo 11 comma 2 del d.lgs. 36/2023, il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto risulta essere il seguente: contratto collettivo nazionale di lavoro del personale del comparto funzioni centrali triennio 2019 - 2021

TENUTO CONTO che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al Nuovo Codice dei Contratti;

PRECISATO che, in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106; inoltre con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 4, del d.lgs. 36/2023, si ritiene di non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola, in considerazione del ridotto valore economico delle stesse e della remota possibilità che un inadempimento verificatosi in sede di esecuzione contrattuale possa arrecare significative ripercussioni alla stazione appaltante;

DATO ATTO che sono state richieste offerte per l'affidamento ai seguenti operatori economici

- 1) Umana S.p.a., con sede legale in Venezia (VE), loc. Marghera alla Via Colombara, 113 CF 05391311007 e P.IVA 04681350270;
- 2) Adecco Italia S.p.a., con sede legale in Milano (MI) alla via Tomezzo, 15, CF/P.IVA 13366030156;
- 3) Randstad Italia S.p.a., con sede legale in Milano (MI) alla via Lepetit Roberto, 8/10, CF/P.IVA 12730090151;
- 4) Manpower S.r.l., con sede legale in Milano (MI) alla via Gioacchino Rossini, 6/8, CF/P.IVA 11947650153.

VISTE le offerte ricevute dai seguenti operatori economici:

OPERATORE ECONOMICO	OFFERTA
Umana S.p.a., con sede legale in Venezia (VE), loc. Marghera alla Via Colombara, 113 CF 05391311007 e P.IVA 04681350270	tariffa oraria contrattuale + margine di agenzia €. 1,34/h + buoni pasto fatturati al costo
Adecco Italia S.p.a., con sede legale in Milano (MI) alla via Tomezzo, 15, CF/P.IVA 13366030156	tariffa oraria contrattuale + margine di agenzia €. 3,68/h + buoni pasto fatturati al costo
Randstad Italia S.p.a., con sede legale in Milano (MI) alla via Lepetit Roberto, 8/10, CF/P.IVA 12730090151	tariffa oraria contrattuale + margine di agenzia €. 1,94/h + buoni pasto fatturati al costo
Manpower S.r.l., con sede legale in Milano (MI) alla via Gioacchino Rossini, 6/8, CF/P.IVA 11947650153	tariffa oraria contrattuale + margine di agenzia €. 3,48/h + buoni pasto fatturati al costo + margine 50% su buono pasto

VERIFICATO che, ai sensi di quanto disposto all'art. 55 del d.lgs. 36/2023, i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, dello stesso decreto, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;

RITENUTO di affidare alla ditta Umana S.p.a., con sede legale in Venezia (VE), loc. Marghera alla Via Colombara, 113 C.F. 05391311007 e P. Iva 04681350270 le attività in parola per un importo di € 24.500,00, oltre IVA di legge per un totale complessivo di euro 24.700,00 (iva compresa), in quanto l'offerta risulta adeguata rispetto alle finalità perseguite dalla stazione appaltante e l'operatore economico risulta in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

VISTI

- il D.Lgs. n. 139 del 2005, istitutivo dell'ente e il Regolamento di organizzazione e di contabilità dell'Ente approvato nella seduta di consiglio del 6 giugno 2022;
- la legge 7 agosto 1990, n. 241, "Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai procedimenti amministrativi";
- il D.lgs. n. 36/2023;

ACCERTATO che l'importo del contratto è stato ricompreso nella programmazione economica dell'anno 2023, come voce di costo da imputare sul capitolo 1.4.30 "Somministrazione lavoro interinale" e che la disponibilità finanziaria sul pertinente capitolo 1.4.30 "Somministrazione lavoro interinale" del bilancio preventivo 2024 sarà congrua per accogliere l'ulteriore spesa stimata per l'affidamento del servizio in esame;

DATO ATTO che per il predetto servizio è stato acquisito il CIG n. Z763C1FCB0, tramite il Sistema di rilascio in modalità semplificata (Smart CIG) dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, ai sensi dell'art. 3, comma 5 della l. n. 136/2010;

CONSIDERATO che l'art. 55, co. 3, secondo periodo del Regolamento di Contabilità dell'Ente dispone che il RUP, qualora non venga specificamente nominato, è sostituito in ogni funzione, dal Tesoriere dell'Ordine;

ACCERTATO che il RUP non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 16 del Codice, dell'art. 6 bis della legge n. 241/90 e s.m.i. e dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013;

RITENUTO

di assumere idoneo impegno di spesa;

DETERMINA

DI AFFIDARE, per le ragioni esplicitate in preambolo, le prestazioni in parola alla ditta Umana S.p.a., con sede legale in Venezia (VE), loc. Marghera alla Via Colombara, 113 CF 05391311007 e P.IVA 04681350270 per un importo pari a 24.500,00, oltre Iva come per legge, (oltre eventuale costo per proroga) precisandosi che il presente provvedimento assume la valenza della decisione di contrarre di cui all'art. 17, comma 1, d.lgs. 36/2023, ai sensi del comma 2 del medesimo articolo.

DI IMPEGNARE le predette somme nei limiti di bilancio pari ad € 16.800,00 (euro sedicimilaottocento/00) onnicomprensivi da porsi a carico del bilancio di previsione per l'anno 2023, sul capitolo n. 1.4.30 (somministrazione lavoro interinale).

DI RISERVARSI, con successivo provvedimento, di impegnare la restante somma relativa agli anni d'appalto successivi al 2023.

DI PROCEDERE alla liquidazione della spesa previa presentazione di regolare fattura e accertamento della regolarità delle prestazioni effettuate e con pagamento sul conto dedicato per l'appalto in oggetto, come comunicato dalla ditta appaltatrice, nel rispetto della legge n. 136/2010 sulla tracciabilità dei flussi finanziari.

DI DARE ATTO che per l'affidamento di che trattasi è stato acquisito il codice CIG di cui all'oggetto e che, trattandosi di contratto di importo inferiore a 40.000,00 euro, non vi è obbligo di pagare il contributo a favore di ANAC negli importi fissati con deliberazione dell'ANAC 621/2022 e ssmii.

DI PRECISARE che, trattandosi di affidamento di importo inferiore a 40.000 euro, l'operatore economico ha attestato con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti e la stazione appaltante verificherà le dichiarazioni, in caso che queste vengano sorteggiate sulla base del sorteggio a campione individuato con modalità predeterminate ogni anno dall'amministrazione, riservandosi la facoltà, in caso di non conferma dei requisiti stessi, di procedere alla risoluzione del contratto, all'escussione della eventuale garanzia definitiva, alla comunicazione all'ANAC e alla sospensione dell'operatore economico dalla

partecipazione alle procedure di affidamento indette dalla medesima stazione appaltante per un periodo da uno a dodici mesi decorrenti dall'adozione del provvedimento.

DI DARE ATTO, ai sensi dell'art. 3 della Legge 241/90 sul procedimento amministrativo, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo regionale (TAR), al quale è possibile presentare i propri rilievi in ordine alla legittimità del presente atto, entro e non oltre 60 giorni da quello di pubblicazione.

Bagno di Romagna, 03/08/2023

Il Consigliere Tesoriere e RUP
dott.ssa Sara Pennacchi
(firmato digitalmente)